



COMUNE DI LUISAGO

Provincia di Como

Piazza Libertà - C.A.P. 22070

Tel. 031/880601 Fax 031/880575

Prot. n. 6826.....

04 OTT. 2013
Luisago,

Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) del Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) del Comune di Luisago (CO)

Dichiarazione di sintesi finale

L'AUTORITÀ PROCEDENTE PER LA VAS, D'INTESA CON L'AUTORITÀ COMPETENTE

VISTO che

- con l.r. 11 marzo 2005 n. 12, «Legge per il governo del territorio», la Regione Lombardia ha dato attuazione alla Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- il comma 1 dell'art. 4, recante valutazione ambientale dei piani, dispone che il Consiglio regionale, su proposta della Giunta regionale, approvi gli indirizzi generali per la valutazione ambientale dei piani, in considerazione della natura, della forma e del contenuto degli stessi;
- il Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/351, ha approvato gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'art. 4 della l.r. 11 marzo 2005, n. 12 (Legge per il governo del territorio);
- a seguito di approvazione da parte del Consiglio regionale degli Indirizzi citati la Giunta regionale con proprio atto procede alla definizione degli ulteriori adempimenti previsti dal comma 1 dell'art. 4 della l.r. 11 marzo 2005, n. 12;

VISTO che la Giunta regionale con provvedimento:

- in data 27 dicembre 2007, atto n. 8/6420 ha approvato la «Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi – VAS»;
- in data 18 aprile 2008, atto n. 8/7110, ha approvato la «Valutazione ambientale di piani e programmi – VAS – Ulteriori adempimenti di disciplina in attuazione dell'art. 4 della l.r. 11 marzo 2005, n. 12 e degli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi approvato con d.c.r. 13 marzo 2007, n. VIII/351»;
- in data 26 febbraio 2009, atto n. 8/8950, ha approvato la «Modalità per la valutazione ambientale dei Piani comprensoriali di tutela del territorio rurale e di riordino irriguo (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007)»;
- in data 30 dicembre 2009, atto n. 10971 ha approvato «il recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 16 gennaio 2008, n. 4, modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli»;

VISTI:

- il d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128 recante «Modifiche ed integrazioni al d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale a norma dell'art. 12 della legge 18 giugno 2009, n. 69» pubblicato sul S.O. alla G.U. n. 187 – 11 agosto 2010;
- la D.g.r. 10 novembre 2010 - n. 9/761 "Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971" pubblicata sul 2°S.S. al BURL n. 47 del 25 novembre 2010;
- il decreto dirigenziale 14.12.2010, n. 13071, di approvazione della circolare "L'applicazione della Valutazione Ambientale di piani e programmi - VAS nel contesto comunale" della Direzione Generale Territorio e Urbanistica della Regione Lombardia;

VISTO il D.Lgs. 03.04.2006, n. 152, recante "Norme in materia ambientale" concernente "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)" e s.m.i.;



COMUNE DI LUISAGO

Provincia di Como

Piazza Libertà - C.A.P. 22070

Tel. 031/880601 Fax 031/880575

PRESO ATTO che:

- a) con deliberazione di Giunta Comunale n. 48/2009 del 28.07.2009 è stato dato avvio al procedimento di formazione del Piano di Governo del Territorio (PGT) e della relativa Valutazione ambientale strategica (VAS);
- b) l'avviso di avvio del procedimento di formazione del Piano di Governo del Territorio (PGT) e della relativa Valutazione ambientale strategica (VAS) è stato:
 - 1) pubblicato all'albo pretorio dal 08.09.2009 al 07.11.2009;
 - 2) pubblicato sul quotidiano "Corriere di Como" in data 15.09.2009;
 - 3) esposto negli spazi istituzionali;
 - 4) esposto negli esercizi commerciali;
- c) in data 24.03.2011 si è svolta la prima conferenza di valutazione per la presentazione del Documento di Scoping;
- d) con Deliberazione di Giunta Comunale n. 54/2012 del 24.10.2012, si è preso atto del deposito della proposta di Documento di Piano comprensivo del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica di quest'ultimo;
- e) in data 26.10.2012 è stata resa nota, secondo le forme previste nella sopra citata D.G.C. n. 121/2009, la messa a disposizione della proposta di Documento di Piano comprensivo del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica di quest'ultimo;
- f) in data 28.12.2012 si è svolta la seconda conferenza di valutazione finale, in riferimento alla quale sono stati inviati i pareri di competenza da parte di: ARPA Lombardia, Soprintendenza per i Beni Archeologici, Autorità di Bacino del Fiume Po, Provincia di Como, Terna spa. In data successiva alla Conferenza di Servizi sono poi pervenute note da parte della Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia e da parte della Soc. Autostrade per l'Italia spa;
- g) a conclusione della procedura di V.A.S., preventivamente all'adozione del P.G.T. (avvenuta con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6/2013 del 30.04.2013), è stato formulato, da parte dell'Autorità Competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità Procedente, specifico parere motivato prot. n. 2742 del 22.04.2013, il quale costituisce parte integrante del P.G.T. adottato;
- h) in data 22.04.2013, con prot. n. 2754, è stata formulata, da parte dell'Autorità Procedente per la VAS, d'intesa con l'Autorità Competente, specifica dichiarazione di sintesi ai sensi dell'art. 9, Direttiva 2001/42/CE, dell'art. 17 D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e del punto 5.16 DCR 0351/13 marzo 2007, la quale costituisce parte integrante del P.G.T. adottato;
- i) a seguito della pubblicazione del P.G.T. adottato, sono state formulate osservazioni ed espressi pareri giunti dalla Provincia di Como, dalla Regione Lombardia, dall'ASL di Como e dall'ARPA Lombardia. Gli elaborati con le rettifiche ed integrazioni proposte al Consiglio Comunale per la relativa approvazione non alterano i contenuti e le valutazioni proprie della VAS;
- j) la procedura di VAS è stata conclusa in attuazione dei contenuti della D.g.r. 10 novembre 2010 - n. 9/761 "Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) - Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971" pubblicata sul 2°S.S. al BURL n. 47 del 25 novembre 2010;

INFORMA IL PUBBLICO E LE AUTORITA' SULLA DECISIONE ASSUNTA IN MERITO AL DOCUMENTO DI PIANO DEL PGT

Il processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Documento di Piano del PGT del Comune di Luisago è stato svolto seguendo il modello metodologico, procedurale e organizzativo definito dagli Indirizzi generali per la Valutazione ambientale di piani e programmi, approvati con DGR 10971 del 30.12.2009 e DGR 761 del 10.11.2010;

Sono state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:

- pubblicazione della documentazione inerente la V.A.S. del P.G.T. sul sito web del Comune;
- pubblicazione della documentazione inerente la V.A.S. del P.G.T. sul sito web SIVAS della Regione Lombardia;



COMUNE DI LUISAGO

Provincia di Como

Piazza Libertà - C.A.P. 22070

Tel. 031/880601 Fax 031/880575

- messa a disposizione del pubblico della proposta di Documento di Piano comprensivo del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica di quest'ultimo, visionabile in forma cartacea direttamente presso l'ufficio tecnico o sui siti web del Comune e della Regione Lombardia;
- raccolta dei pareri delle parti sociali ed economiche tramite consultazione pubblica effettuata in data 27.03.2013 con presentazione dei documenti di piano elaborati;
- convocazione di n. 2 assemblee pubbliche - in data 30.06.2011 e in data 19.12.2011 - per la presentazione alla cittadinanza del documento di scoping, del documento di piano e per valutazioni proposte preliminari e linee guida P.G.T.;

In data 04.02.2011, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 5/2011, sono stati individuati:

- l'Autorità Procedente e l'Autorità Competente per la VAS;
- i seguenti soggetti competenti in materia ambientale:
 - ARPA Lombardia
 - ASL territorialmente competente
 - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia
 - Sovrintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici
 - Soprintendenza per i beni archeologici
 - Autostrade per l'Italia s.p.a.
 - Autostrada Pedemontana Lombarda s.p.a.
 - Ferrovie Nord Milano
 - Azienda Servizi Integrati Colline Comasche s.p.a.
 - Consorzio Livescia Depur
 - Consorzio Depurazione Acque Bacino Imbrifero Alto Seveso
- i seguenti enti territorialmente interessati:
 - Regione Lombardia
 - Provincia di Como
 - Comuni limitrofi
 - Autorità di Bacino del Fiume Po
- le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione
- i settori del pubblico interessati all'iter decisionale, ovvero le persone fisiche o giuridiche e le loro associazioni legalmente riconosciute portatrici di interessi in materia ambientale e paesistica, che soddisfino le condizioni incluse nella Convenzione di Aarhus, ratificata con legge 16.03.2001 n. 108 e che ne facciano esplicita richiesta;
- le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni

Il progetto di piano elaborato all'interno del DdP si orienta sul versante delineato dall'alternativa del "riuso e della riqualificazione degli spazi urbani e delle aree di frangia", interpretando dentro questo quadro gli obiettivi dettati dall'Amministrazione Comunale e dagli strumenti di pianificazione sovralocale.

Per quanto attiene l'individuazione delle alternative disponibili per l'organizzazione della città pubblica, intesa come insieme di quelle attività urbane che fondano la loro articolazione sul sistema dei servizi e delle relazioni sociali locali, l'assetto policentrico di Luisago, con i nuclei di Luisago e Portichetto, rende il tema complesso e di difficile soluzione, preso atto della limitatezza delle risorse disponibili e dell'aleatorietà di quelle attivabili nel breve-medio periodo. In luogo della scelta tra l'alternativa "monocentrica" (con concentrazione del sistema dei servizi e del sistema di relazioni, massimizzando economie di scala e di gestione) e quella "policentrica" (con elevata distribuzione e diffusione territoriale), il piano, al fine di superare i limiti propri di entrambe queste alternative, sposa una terza alternativa, forse ibrida dal punto di vista concettuale, ma utile si crede a rispondere al carattere duale (efficienza economica vs. distribuzione territoriale dei servizi) della questione. Il Piano, in buona sostanza, riconferma la concentrazione dei servizi principali (assistenza, istruzione, sport, servizi amministrativi) nel polo esistente, anche con un suo potenziamento, ma cerca di prefigurare una sorta di "città pubblica di prossimità" che per alcune funzioni di base (svago, tempo libero, fruizione del verde) riarticoli il sistema insediativo residenziale monofunzionale. I suddetti scenari di sviluppo sono stati opportunamente valutati,



COMUNE DI LUISAGO

Provincia di Como

Piazza Libertà - C.A.P. 22070

Tel. 031/880601 Fax 031/880575

come pure è stata valutata la coerenza con il quadro pianificatorio complessivo (coerenza esterna) e con le azioni di piano (coerenza interna).

Alla luce di tali considerazioni sono stati definiti i seguenti obiettivi ed azioni del PGT:

1. Tutela e valorizzazione del patrimonio ambientale;
2. Tutela e valorizzazione del paesaggio;
3. Riqualificazione del tessuto urbano;
4. Valorizzazione e integrazione del sistema dei servizi;
5. Riorganizzazione del sistema di mobilità interna dell'edificato;
6. Verifica e aggiornamento del quadro normativo vigente;

Occorre ricordare che il Documento di Piano è stato oggetto di due Sessioni della Conferenza di Valutazione: l'ultima sessione ha comportato modifiche al Documento di Piano, introdotte a seguito dei pareri espressi dagli Enti. Gli elementi del Documento di Piano sono stati adeguatamente valutati e, ove necessario, mitigati con opportune misure specifiche. Per gli impatti residui, a seguito delle mitigazioni, sono state previste misure compensative specifiche.

Il parere motivato prot. n. 2742 del 22.04.2013 ha espresso parere positivo ai sensi dell'art. 15 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 così come modificato dal Decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4 e ai sensi della D.C.R. 13 marzo 2007, n.VIII/351 e D.G.R. n. VIII/6420 e successive modifiche e integrazioni, circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano a condizione che si ottemperi alle prescrizioni ed indicazioni contenute nel Rapporto Ambientale.

Il monitoraggio di un piano ha come finalità principale quella di misurarne l'efficacia degli obiettivi al fine di proporre azioni correttive, e permettere quindi ai decisori di adeguarlo in tempo reale alle dinamiche di evoluzione del territorio. In una logica di piano-processo il monitoraggio è la base informativa necessaria per un piano che sia in grado di anticipare e governare le trasformazioni, piuttosto che adeguarsi a posteriori. Un programma di monitoraggio può in realtà avere diverse altre finalità, rapportate alle attività di attuazione, di aggiornamento e di comunicazione e coinvolgimento. In linea generale si possono immaginare le seguenti possibili finalità alla base della decisione di organizzare il monitoraggio di un piano:

- informare sull'evoluzione dello stato del territorio
- verificare periodicamente il corretto dimensionamento rispetto all'evoluzione dei fabbisogni
- verificare lo stato di attuazione delle indicazioni del piano
- valutare il grado di efficacia degli obiettivi di piano
- attivare per tempo azioni correttive
- fornire elementi per l'avvio di un percorso di aggiornamento del piano
- definire un sistema di indicatori territoriali di riferimento per il comune

L'Autorità competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente, ha formulato Parere motivato finale positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano del PGT del Comune di Luisago, con le modifiche apportate a seguito dei pareri espressi dai soggetti competenti in materia ambientale, a condizione che si ottemperi alle prescrizioni ed indicazioni comprese nel Rapporto Ambientale.

Si reputa pertanto chiusa la procedura di Valutazione Ambientale Strategica del Piano di Governo del Territorio del Comune di Luisago e si demanda alla successiva fase di monitoraggio.

L'Autorità Procedente
Geom. Christian Baruffini



L'Autorità Competente per la VAS
Nicoletta Roncoroni